
Inhaltsverzeichnis

Vorwort	13
Abkürzungsverzeichnis	17
Teil 1: Einführung in die Besteuerung der öffentlichen Verwaltung	21
1 Begriff und Charakter der Umsatzsteuer	22
1.1 Zweck der Umsatzsteuer	22
1.2 Gegenstand der Umsatzsteuer	23
1.3 Funktionsweise der Umsatzbesteuerung	25
1.4 Durchführung der Besteuerung	26
2 Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen	28
2.1 Gesetzgebungshoheit	28
2.2 Verwaltungshoheit	30
2.3 Ertragshoheit	30
3 Rechtsgrundlagen und Erkenntnisquellen	32
3.1 Gemeinschaftsrechtliche Grundlagen	32
3.2 Nationale Rechtsgrundlagen	35
3.3 Bedeutung der Rechtsprechung	37
3.4 Die Auffassung der Finanzverwaltung	38
4 Die öffentliche Verwaltung	40
4.1 Der Verwaltungsbegriff	40
4.2 Verwaltungsaufgaben	42
4.3 Verwaltungsträger und Verwaltungsorgane	44
4.4 Juristische Personen des öffentlichen Rechts	46
4.5 Regie- und Eigenbetriebe	58
4.6 Privatrechtliche Organisationsformen	58

Teil 2: Unternehmereigenschaft der öffentlichen Verwaltung	61
1 Allgemeine Grundsätze der Unternehmereigenschaft	62
1.1 Der Unternehmer.....	62
1.2 Das Unternehmen.....	74
1.3 Die umsatzsteuerliche Organschaft	82
2 Unternehmer nach der Verwaltungsauffassung zu § 2 Abs. 3 UStG a. F.....	94
2.1 Anknüpfung an das Körperschaftsteuerrecht	95
2.2 Umfang des Unternehmens nach § 2 Abs. 3 UStG a. F.	112
2.3 Die öffentliche Verwaltung als Organträger	115
2.4 Kritik des Bundesrechnungshofes.....	116
3 Unternehmer nach der richtlinienkonformen Auslegung	119
3.1 Grundsatz der richtlinienkonformen Auslegung.....	119
3.2 Besteuerung der öffentlichen Verwaltung nach Unionsrecht	120
3.3 Rechtsprechung des BFH.....	126
3.4 Anwendungserlass der FinVerw.	129
4 Unternehmer nach dem Steueränderungsgesetz 2015.....	130
4.1 Systemwechsel durch das StÄndG 2015.....	130
4.2 Ausnahmen von der Unternehmereigenschaft nach § 2b UStG.....	133
4.3 Übergangsregelung.....	179
4.4 Unionsrechtskonformität des StÄndG 2015.....	180
Teil 3: Grundlagen der Umsatzbesteuerung	183
1 Steuerbare Umsätze	184
1.1 Lieferung und sonstige Leistungen.....	184
1.2 Leistungsaustausch.....	201
1.3 Ort der Leistung.....	218
1.4 Geschäftsveräußerung im Ganzen	227
2 Steuerpflichtige Umsätze	229
2.1 Abgrenzung zu nichtsteuerbaren Umsätzen	229
2.2 Wichtige Steuerbefreiungen	230
2.3 Verzicht auf die Steuerbefreiung.....	257

3	Steuerschuld	263
3.1	Bemessungsgrundlage	263
3.2	Steuersatz	270
3.3	Schuldner der Umsatzsteuer	273
3.4	Besteuerungszeitpunkt.....	280
4	Rechnungen.....	282
4.1	Inhalt und Ausstellung	282
4.2	Berechtigung und Verpflichtung.....	286
4.3	Gutschrift	287
4.4	Prüfungspflicht	289
4.5	Aufbewahrungspflicht	290
4.6	Unrichtiger Steuerausweis	291
4.7	Berichtigung von Rechnungen.....	292
5	Vorsteuerabzug und Vorsteuerberichtigung.....	294
5.1	Abziehbare Vorsteuer.....	295
5.2	Abzugsfähige Vorsteuer.....	307
5.3	Zeitpunkt des Vorsteuerabzuges	310
5.4	Vorsteuerberichtigung	312
5.5	Vorsteuerabzug und Vorsteuerberichtigung im Optionszeitraum.	315
6	Besteuerungsverfahren	320
6.1	Aufzeichnungs- und Erklärungspflichten.....	320
6.2	Besondere Ermittlungsverfahren.....	329
Teil 4: Umsatzbesteuerung einzelner Produktbereiche		333
1	Innere Verwaltung.....	335
1.1	Personalvertretung und Gleichstellung von Frau und Mann.....	335
1.2	Rechnungsprüfungsamt.....	336
1.3	Zentrale Dienste	337
1.4	Presse- und Öffentlichkeitsarbeit	345
1.5	Personalmanagement.....	353
1.6	Finanzmanagement und Rechnungswesen	364

1.7	Informationstechnologie.....	368
1.8	Immobilienmanagement.....	372
2	Sicherheit und Ordnung	387
2.1	Polizei und Ordnungsbehörden.....	387
2.2	Ordnungsamt.....	388
2.3	Veterinäramt.....	397
2.4	Straßenverkehrsamt	402
2.5	Standesamt	405
2.6	Bürgeramt.....	406
2.7	Feuerwehr	410
2.8	Rettungsdienste.....	414
3	Schulträgeraufgaben	418
3.1	Schulische Einrichtungen.....	418
3.2	Schulmensen	420
3.3	Schülerbeförderung	423
3.4	Lernmittelfreiheit.....	423
3.5	Außerschulische Aktivitäten.....	424
3.6	Zentrale schulbezogene Leistungen des Schulträgers.....	425
4	Kultur, Bildung und Wissenschaft.....	427
4.1	Kommunale Veranstaltungen.....	427
4.2	Ortsspezifische Kultureinrichtungen.....	427
4.3	Volkshochschule.....	428
4.4	Musik- und Kunstschulen	430
4.5	Bibliotheken und Büchereien	431
4.6	Museum	432
4.7	Archiv.....	433
4.8	Theater	433
4.9	Orchester, Kammermusikensembles und Chöre	435
5	Soziale Hilfen	437
5.1	Unterstützung bei Einkommensdefiziten und Erwerbslosigkeit	437
5.2	Unterstützung bei Krankheit, Behinderung und Pflegebedürftigkeit	439
5.3	Unterstützung älterer Menschen	444

6	Kinder-, Jugend- und Familienhilfe.....	447
6.1	(Kinder-)Tageseinrichtungen und Tagespflege.....	447
6.2	Einrichtungen der Kinder- und Jugendarbeit	448
6.3	Ferienfreizeiten	449
6.4	Familienbildungsstätten	449
6.5	Inobhutnahme von Kindern und Jugendlichen	450
6.6	Jugendheime	450
7	Gesundheitsamt und Gesundheitsdienste	451
7.1	Amtsärztliche Gutachten und Stellungnahmen	451
7.2	Sozialpsychiatrischer Dienst.....	455
7.3	Sexuelle Gesundheit	456
7.4	Desinfektion und Infektionsschutz	458
7.5	Verwaltung und Betrieb von Krankenhäusern und Apotheken	459
8	Sportförderung	461
8.1	Sportplätze und Sportstadien.....	461
8.2	Schwimmbäder (Frei- und Hallenbäder)	462
8.3	Turn-, Sport- und Festhallen, Mehrzweckhallen	467
8.4	Andere Sportanlagen	468
8.5	Sportliche Veranstaltungen.....	469
9	Räumliche Planung und Entwicklung, Geoinformationen.....	470
9.1	Bauleitplanung	470
9.2	Erschließungsmaßnahmen.....	471
9.3	Sanierungs- und Entwicklungsmaßnahmen	473
9.4	Konversion militärischer Liegenschaften.....	474
9.5	Flurbereinigungsverfahren	474
9.6	Vermessung, Erhebung und Führung von Geobasisdaten	474
9.7	Grundstückswertermittlung (Gutachterausschuss)	476
10	Bauen und Wohnen.....	478
10.1	Maßnahmen der Bauaufsicht	478
10.2	Baubehördliche Beratung und Information	478
10.3	Ablösung der Stellplatzverpflichtung.....	479

11 Ver- und Entsorgung	481
11.1 Energieversorgung	481
11.2 Wasserversorgung.....	491
11.3 Abfallentsorgung.....	491
11.4 Entwässerung und Abwasserbeseitigung	506
12 Verkehrsflächen und -anlagen	510
12.1 Öffentliche Verkehrsflächen.....	510
12.2 Parkraumbewirtschaftung.....	512
12.3 Verkehrs- und Hafenbetriebe.....	519
13 Natur- und Landschaftspflege	522
13.1 Öffentliches Grün	522
13.2 Wald, Forst- und Landwirtschaft.....	522
13.3 Zoologische und botanische Gärten	524
13.4 Friedhöfe	525
13.5 Hochwasserschutz	530
14 Umweltschutz	531
14.1 Ausgleichs- und Ersatzflächenmanagement	531
15 Wirtschaft und Tourismus	533
15.1 Wirtschaftsförderung.....	533
15.2 Messen und Kongresse.....	533
15.3 Verbraucherschutz	534
15.4 Tourismusförderung und touristische Angebote.....	535
15.5 Kurorte und Kurbetriebe	539
16 Allgemeine Finanzwirtschaft.....	543
16.1 Konzessionen	543
16.2 Bürgschaften.....	547
17 Stiftungen	548
Literaturverzeichnis.....	550
Stichwortverzeichnis.....	552